



EXPUNERE DE MOTIVE

I. PREAMBUL

Prezenta propunere legislativă are ca obiect (i) modificarea prev. art. 184 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, respectiv (ii) modificarea art. 216 alin. (6) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, în sensul limitării dreptului de rezervare a postului didactic sau a catedrei pentru persoanele care îndeplinesc funcții publice sau de demnitate publică la o perioadă maximă de 5 ani.

Instituția juridică a rezervării postului/catedrei reprezintă o structură normativă regăsită inclusiv și sub imperiul vechilor reglementări din sistemul de învățământ, promovând soluția conform căreia, în situația în care un cadru didactic titular (care a încheiat un contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată) dobândește o funcție publică sau o demnitate publică în cadrul unor autorități publice centrale sau locale are dreptul de a-și rezerva postul didactic/catedra, pe perioada exercitării respectivei funcții.

Cu toate acestea, în forma actuală, reglementările în vigoare permit acestor persoane să își rezerve postul didactic/catedra pe durata ocupării funcției respective, fără o limitare temporală. Această soluție normativă generează efecte negative asupra sistemului educațional, precum deprofesionalizarea sau blocarea unor posturi didactice pentru perioade îndelungate, cu consecința afectării mobilității cadrelor didactice și accesul la carieră al altor cadre didactice calificate.

II. NECESITATEA LIMITĂRII ÎN TIMP A PERIOADEI DE REZERVARE A CATEDREI

Eficiența sistemului educațional. În prezent, menținerea posturilor rezervate pentru o perioadă nedefinită conduce la rigidizarea structurii personalului didactic. Posturile blocate nu pot fi ocupate definitiv de alte cadre didactice, ceea ce afectează atât continuitatea procesului educațional, cât și posibilitatea dezvoltării carierei didactice pentru alte cadre calificate.

Deprofesionalizarea. Rezervarea catedrei pe perioade îndelungate de timp, în scopul exercitării unor funcții sau demnități publice determină, în mod inerent, o pierdere a contactului

cu mediul educațional și, a competențelor specifice profesiei, generată de lipsa interacțiunii directe ce caracterizează activitatea didactică, necunoașterea evoluției metodelor de predare, respectiv a cerințelor curriculare sau a realităților pedagogice și tehnologice.

Prevenirea blocajelor instituționale. Blocarea pe termen nelimitat a unui număr semnificativ de posturi didactice determină dificultăți în organizarea și ocuparea catedrelor la nivelul unităților de învățământ. În lipsa unei limitări temporale clare, unitățile de învățământ sunt nevoite să apeleze la soluții temporare, care afectează calitatea actului educațional, dar și stabilitatea personalului didactic. Astfel, în practică, posturile/catedrele rezervare sunt ocupate temporar, anual, în cadrul etapelor de mobilitate, determinând încheierea unor contracte pe perioadă determinată ce nu implică aceleași garanții de stabilitate atât de importante atât pentru cadrul didactic, cât mai ales pentru beneficiarii primari ai sistemului de învățământ.

III. SOLUȚIA NORMATIVĂ PROPUȘĂ;

Prezenta propunere legislativă își propune să instituie o limitare temporală a perioadei în care un cadru didactic titular își poate rezerva postul/catedra în momentul în care alege să ocupe o funcție publică sau de demnitate publică care implică imposibilitatea totală sau parțială de a mai presta activitatea didactică.

Astfel, propunem un interval de maximum **5 ani** în care un cadru didactic titular poate apela la mecanismul juridic al rezervării postului/catedrei, indiferent de perioadele sau numărul funcțiilor deținute care îi conferă acest drept.

Printr-o atare limitare, cadrele didactice care au beneficiat de rezervarea postului/catedrei au obligația ca la finalul celor 5 ani să își manifeste opțiunea în sensul fie de a se reîntoarce în sistemul de învățământ, fie de a continua activitatea în funcția sau demnitatea publică ocupată. În acest sens, va exista o mai mare predictibilitate cu privire la organizarea posturilor/catedrelor, de natură a limita efectele negative implicite pe care rezervarea postului sau a catedrei le are atât asupra organizării interne a unităților de învățământ, cât și asupra personalului didactic, în general, și al beneficiarilor primari, în special.

Totodată, prin limitarea rezervării postului la maximum 5 ani, se asigură un echilibru între dreptul persoanelor vizate de a reveni în sistemul educațional și necesitatea ca aceste posturi să fie accesibile și altor cadre didactice. **Acest termen este rezonabil și proporțional** și permite o tranziție adecvată între activitatea didactică și cea determinată de ocuparea unor funcții publice.

Mai mult, limitarea perioadei de rezervare a postului didactic va facilita accesul tinerilor la cariere didactice. În prezent, mulți profesori debutanți întâmpină dificultăți în obținerea unor posturi stabile din cauza blocării acestora de către persoane care ocupă funcții publice. Prin implementarea unei limite de 5 ani, se va crea un flux natural de integrare a tinerilor în învățământ, **stimulând competitivitatea și inovația** în sistemele de învățământ preuniversitar, respectiv superior.

IV. CONCLUZII

Introducerea unei perioade maxime de rezervare a postului didactic sau a catedrei este în acord cu principiile transparenței și echității în domeniul ocupării funcțiilor publice și didactice. În plus, o astfel de măsură este compatibilă cu alte reglementări privind incompatibilitățile și mobilitatea personalului din sistemul public, creând un echilibru între garanțiile conferite cadrelor didactice care optează pentru ocuparea unor funcții sau demnități publice în administrația publică centrală sau locală sau în cadrul Parlamentului și principiul stabilității și al formării continue a cadrelor didactice care implică, în mod inerent, o predictibilitate a disponibilității posturilor didactice/catedrelor.

Astfel, modificarea legislativă propusă va asigura un echilibru între drepturile persoanelor care îndeplinesc funcții publice și nevoia de a asigura un sistem educațional funcțional și echitabil. Limitarea rezervării postului didactic la cel mult 5 ani va permite o gestionare mai eficientă a resursei umane din învățământ și va crea oportunități pentru alte cadre didactice calificate.

*

Având în vedere aceste considerente, vă propunem spre dezbateră și aprobare prezenta propunere legislativă.

În numele inițiatorilor,

Senator al Grupului Parlamentar USR

Ștefan Pălărie

Remus Negoii /



LISTA SUSȚINĂTORILOR

LEGE

pentru modificarea art. 184 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023,
precum și pentru modificarea art. 216 alin. (6) din Legea învățământului superior nr.
199/2023

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1.	BOCHILEANU GORGE-CĂTĂLIN	USR	
2.	SPĂTĂRU SIMONA	USR	
3.	NEGOI EMBU REMUS	USR	
4.	PĂLĂNȘ ȘTEFAN	USR	
5.	CERNIC SEBASTIAN	USR	
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			